

Flash Economie

10 décembre 2018 - 1408


Peut-on accepter qu'une Banque Centrale indépendante exerce une influence forte sur la politique budgétaire du pays ? Une application au cas de la zone euro

Depuis la crise, les Banques Centrales des pays de l'OCDE mènent des politiques qui ont une influence forte sur les politiques budgétaires : maintien de taux d'intérêt très bas, achats de dettes publiques.

Le problème est que l'indépendance de la Banque Centrale (l'absence de coordination entre la politique budgétaire et la politique monétaire) a été mise en place en supposant que la politique monétaire n'interagissait pas avec la politique budgétaire. S'il y a une interaction (une externalité de la politique monétaire sur la politique budgétaire) il faut normalement coordonner la politique budgétaire et la politique monétaire. L'absence de coordination entraîne le plus probablement une « capture » de la politique monétaire par la politique budgétaire, c'est-à-dire une politique budgétaire trop expansionniste forçant la Banque Centrale à mener une politique monétaire expansionniste qui rétablit la solvabilité budgétaire (ce qu'on appelle la « dominance fiscale »).

Quand on regarde les évolutions observées depuis la crise dans la zone euro :

- dans un premier temps (2010-2014), la BCE refuse de courir le risque de rendre possible une politique budgétaire trop expansionniste, et à la fois la politique monétaire et la politique budgétaire sont trop restrictives ;
- dans un second temps (2015-2019), la BCE accepte la situation de dominance fiscale, et à la fois la politique budgétaire et la politique monétaire sont trop expansionnistes.

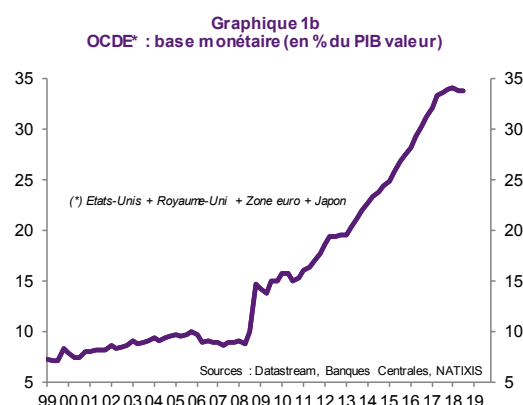
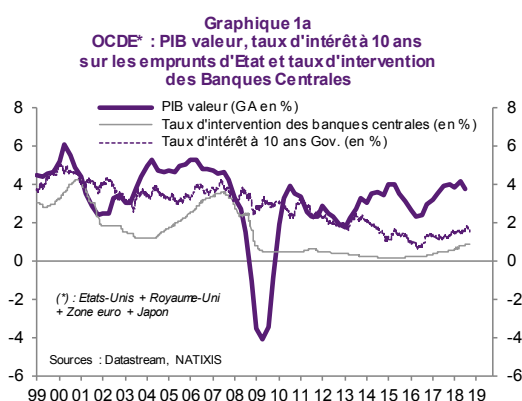
Patrick Artus
Tel. (33 1) 58 55 15 00
patrick.artus@natixis.com
 @PatrickArtus

www.research.natixis.com

Depuis la crise, les Banques Centrales des pays de l'OCDE influencent les politiques budgétaires

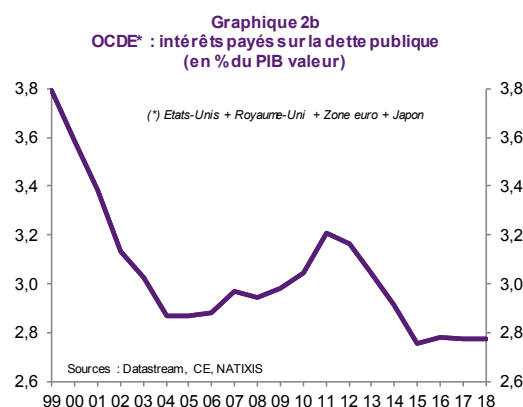
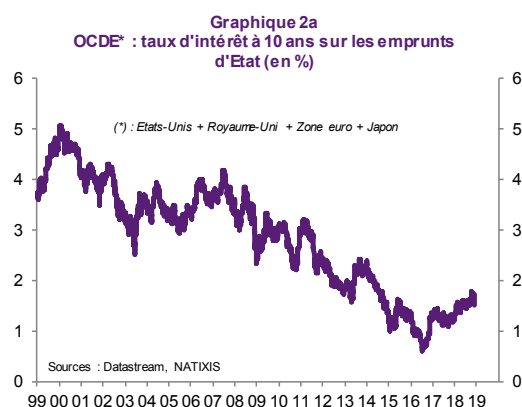
Constituons ici pour simplifier l'OCDE comme l'ensemble Etats-Unis + Royaume-Uni + zone euro + Japon.

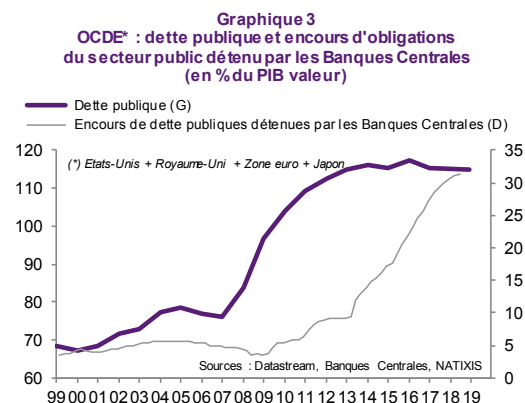
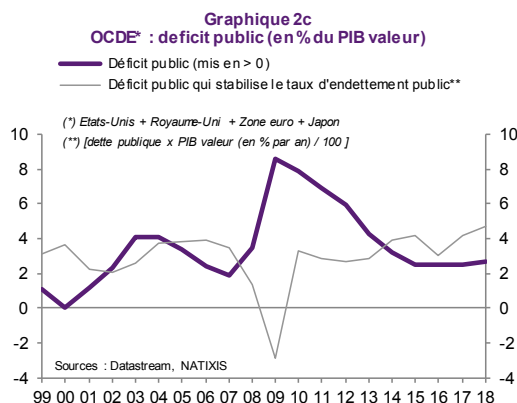
Les Banques Centrales des pays de l'OCDE mènent, **depuis la crise de 2008, des politiques monétaires très expansionnistes** : taux d'intérêt nettement plus faibles que les taux de croissance (**graphique 1a**), progression très rapide de la base monétaire (de la liquidité créée par les Banques Centrales, **graphique 1b**).



Les politiques monétaires très expansionnistes interagissent avec les politiques budgétaires :

- elles font baisser les taux d'intérêt (**graphique 2a**), donc réduisent les intérêts payés sur les dettes publiques (**graphique 2b**), ce qui a rétabli la solvabilité budgétaire des pays de l'OCDE (**graphique 2c**) ;
- puisque la Banque Centrale détient une partie importante de la dette publique (**graphique 3**) le maintien d'un taux d'endettement public élevé est facilité.





Ceci pose le problème de la coordination entre politique monétaire et politique budgétaire

L'indépendance de la Banque Centrale, c'est-à-dire l'absence de coordination entre la politique monétaire et les autres politiques économiques, en particulier la politique budgétaire, a été mise en place en supposant que la politique monétaire n'interagissait pas avec la politique budgétaire. Dans ce cas seulement, l'absence de coordination entre les deux politiques économiques n'a pas de coût.

Mais, on l'a vu, il y a une interaction entre la politique monétaire et la politique budgétaire (une externalité de la politique monétaire sur la politique budgétaire). Il faut donc coordonner la politique monétaire et la politique budgétaire.

S'il n'y a pas de coordination, très probablement :

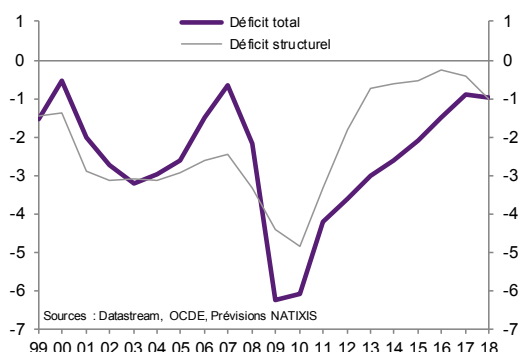
- la politique budgétaire va être trop expansionniste ;
- ce qui va forcer la politique monétaire à être trop expansionniste pour maintenir la solvabilité budgétaire (ce qu'on appelle la « dominance fiscale »).

Synthèse : cette analyse correspond bien sûr aux évolutions observées dans la zone euro

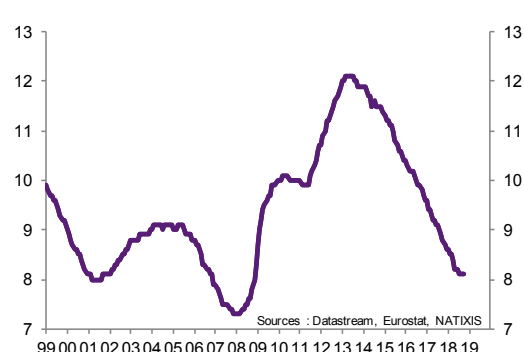
L'analyse qui précède correspond bien aux évolutions observées depuis la crise dans la zone euro.

- (1) Dans un premier temps (2010-2014), la BCE refuse de courir le risque de mener une politique monétaire qui interfère avec la politique budgétaire et permette de mener une politique budgétaire très expansionniste. On a alors à la fois une politique budgétaire trop restrictive, avec la baisse rapide du déficit public, compte tenu de l'évolution du chômage (graphiques 4a/b) et une politique monétaire trop restrictive (graphique 5).

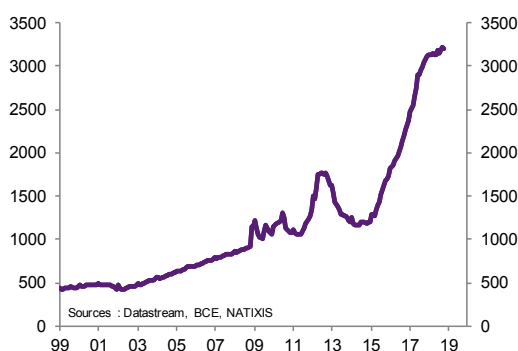
Graphique 4a
Zone euro : déficit public (en % du PIB valeur)



Graphique 4b
Zone euro : taux de chômage (en %)

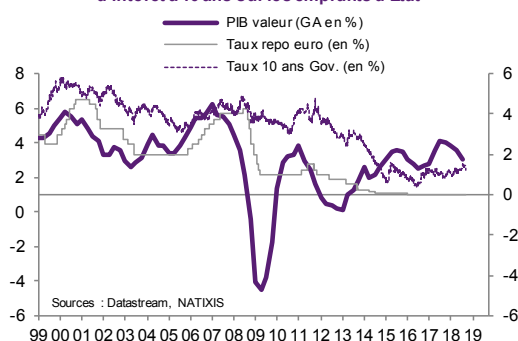


Graphique 5
Zone euro : base monétaire (en Mds d'€)

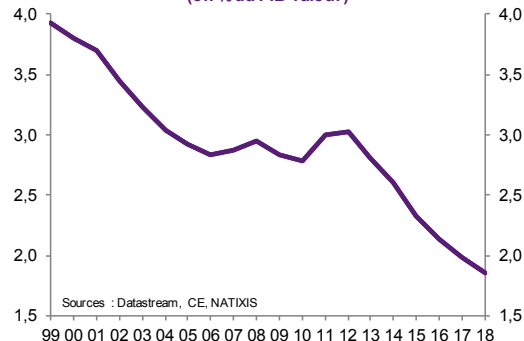


(2) Dans un second temps (2015-2019), la BCE mène une politique monétaire très expansionniste (graphique 5 et graphique 6) qui rend solvables les Etats de la zone euro par la baisse des intérêts payés sur la dette publique (graphique 7).

Graphique 6
Zone euro : PIB valeur, taux repo euro et taux d'intérêt à 10 ans sur les emprunts d'Etat



Graphique 7
Zone euro : intérêts payés sur la dette publique (en % du PIB valeur)



Ceci permet à la politique budgétaire (hors Allemagne) de redevenir plus expansionniste, comme le montre l'évolution du déficit public structurel (graphique 4a). Il y a donc bien sur cette seconde période **dominance fiscale**.

Mais, puisqu'il y a cette interaction entre politique monétaire et politique budgétaire, il ne peut pas y avoir indépendance de la Banque Centrale si l'indépendance signifie l'absence de coordination entre la politique monétaire et la politique budgétaire.

Avertissement

Ce document d'informations (pièces jointes comprises) est strictement confidentiel et s'adresse exclusivement à une clientèle de professionnels ou d'investisseurs qualifiés. Il ne peut être divulgué à un tiers sans l'accord préalable et écrit de Natixis. Si vous recevez ce document et/ou toute pièce jointe par erreur, merci de le(s) détruire et de le signaler immédiatement à l'expéditeur. La distribution, possession ou la remise de ce document dans ou à partir de certaines juridictions peut être limitée ou interdite par la loi. Il est demandé aux personnes recevant ce document de s'informer sur l'existence de telles limitations ou interdictions et de s'y conformer. Ni Natixis, ni ses affiliés, directeurs, administrateurs, employés, agents ou conseils, ni toute autre personne ne doit accepter d'être responsable à l'encontre de toute personne du fait de la distribution, possession ou remise de ce document dans ou à partir de toute juridiction.

Ce document a été préparé par nos économistes. Il ne constitue pas une analyse financière et n'a pas été élaboré conformément aux dispositions légales arrêtées pour promouvoir l'indépendance de la recherche en investissement. En conséquence, sa diffusion n'est soumise à aucune interdiction prohibant l'exécution de transactions avant sa publication.

Ce document et toutes les pièces jointes sont communiqués à chaque destinataire à titre d'information uniquement et ne constituent pas une recommandation personnalisée d'investissement. Ils sont destinés à être diffusés indifféremment à chaque destinataire et les produits ou services visés ne prennent en compte aucun objectif d'investissement, situation financière ou besoin spécifique à un destinataire en particulier. Ce document et toutes les pièces jointes ne constituent pas une offre, ni une sollicitation d'achat, de vente ou de souscription. Ce document ne peut en aucune circonstance être considéré comme une confirmation officielle d'une transaction adressée à une personne ou une entité et aucune garantie ne peut être donnée sur le fait que cette transaction sera conclue sur la base des termes et conditions qui figurent dans ce document ou sur la base d'autres conditions. Ce document et toutes les pièces jointes sont fondés sur des informations publiques et ne peuvent en aucune circonstance être utilisés ou considérés comme un engagement de Natixis, tout engagement devant notamment être soumis à une procédure d'approbation de Natixis conformément aux règles internes qui lui sont applicables.

Natixis n'a ni vérifié ni conduit une analyse indépendante des informations figurant dans ce document. Par conséquent, Natixis ne fait aucune déclaration ou garantie ni ne prend aucun engagement envers les lecteurs de ce document, de quelque manière que ce soit (expresse ou implicite) au titre de la pertinence, de l'exactitude ou de l'exhaustivité des informations qui y figurent ou de la pertinence des hypothèses auxquelles elle fait référence. En effet, les informations figurant dans ce document ne tiennent pas compte des règles comptables ou fiscales particulières qui s'appliqueraient aux contreparties, clients ou clients potentiels de Natixis. Natixis ne saurait donc être tenu responsable des éventuelles différences de valorisation entre ses propres données et celles de tiers, ces différences pouvant notamment résulter de considérations sur l'application de règles comptables, fiscales ou relatives à des modèles de valorisation. De plus, les avis, opinions et toute autre information figurant dans ce document sont indicatifs et peuvent être modifiés ou retirés par Natixis à tout moment sans préavis.

Les informations sur les prix ou marges sont indicatives et susceptibles d'évolution à tout moment et sans préavis, notamment en fonction des conditions de marché. Les performances passées et les simulations de performances passées ne sont pas un indicateur fiable et ne préjugent donc pas des performances futures. Les informations contenues dans ce document peuvent inclure des résultats d'analyses issues d'un modèle quantitatif qui représentent des événements futurs potentiels, qui pourront ou non se réaliser, et elles ne constituent pas une analyse complète de tous les faits substantiels qui déterminent un produit. Natixis se réserve le droit de modifier ou de retirer ces informations à tout moment sans préavis. Plus généralement, Natixis, ses sociétés mères, ses filiales, ses actionnaires de référence ainsi que leurs directeurs, administrateurs, associés, agents, représentants, salariés ou conseils respectifs rejettent toute responsabilité à l'égard des lecteurs de ce document ou de leurs conseils concernant les caractéristiques de ces informations. Les opinions, avis ou prévisions figurant dans ce document reflètent, sauf indication contraire, celles de son ou ses auteur(s) et ne reflètent pas les opinions de toute autre personne ou de Natixis.

Les informations figurant dans ce document n'ont pas vocation à faire l'objet d'une mise à jour après la date apposée en première page. Par ailleurs, la remise de ce document n'entraîne en aucune manière une obligation implicite de quiconque de mise à jour des informations qui y figurent.

Natixis ne saurait être tenu pour responsable des pertes financières ou d'une quelconque décision prise sur le fondement des informations figurant dans la présentation et n'assume aucune prestation de conseil, notamment en matière de services d'investissement. En tout état de cause, il vous appartient de recueillir les avis internes et externes que vous estimez nécessaires ou souhaitables, y compris de la part de juristes, fiscalistes, comptables, conseillers financiers, ou tous autres spécialistes, pour vérifier notamment l'adéquation de la transaction qui vous est présentée avec vos objectifs et vos contraintes et pour procéder à une évaluation indépendante de la transaction afin d'en apprécier les mérites et les facteurs de risques.

Natixis est supervisée par l'European Central bank (ECB).

Natixis est agréée par l'Autorité de Contrôle Prudentiel et de Résolution (ACPR) en France en qualité de Banque – prestataire de services d'investissements et soumise à sa supervision.

Natixis est réglementée par l'AMF (Autorité des Marchés Financiers) pour l'exercice des services d'investissements pour lesquels elle est agréée.

Natixis est agréée par l'ACPR et réglementée par les « Financial Conduct Authority » et « Prudential Regulation Authority » pour ses activités au Royaume-Uni. Les détails concernant la régulation qu'exerce la Financial Conduct Authority et la Prudential Regulation Authority peuvent être obtenus sur simple demande à la Succursale de Londres.

Natixis est agréée en Allemagne par l'ACPR en qualité de Banque - prestataire de services d'investissement et soumise à sa supervision. NATIXIS Zweigniederlassung Deutschland est régulée de manière limitée par la Bundesanstalt für Finanzdienstleistungsaufsicht (BaFin) pour l'exercice en libre établissement de ses activités en Allemagne. L'envoi / la distribution de ce document en Allemagne est réalisé par / sous la responsabilité de Natixis Zweigniederlassung Deutschland.

Natixis est agréée par l'ACPR et régulée par la Banque d'Espagne (Bank of Spain) et la CNMV (Comisión Nacional del Mercado de Valores) pour l'exercice en libre établissement de ses activités en Espagne.

Natixis est agréée par l'ACPR et régulée par la Banque d'Italie et la CONSOB (Commissione Nazionale per le Società e la Borsa) pour l'exercice en libre établissement de ses activités en Italie.

Natixis est agréée par l'ACPR et régulée par la « Dubai Financial Services Authority (DFSA) » pour l'exercice de ses activités au « Dubai International Financial Centre (DIFC) ». Ce document n'est diffusé qu'aux Clients Professionnels, définis comme tels selon les règles de la DFSA ; à défaut le destinataire doit retourner le document à Natixis. Le destinataire reconnaît que le document ainsi que son contenu n'ont été approuvés par aucun régulateur ou autorité gouvernementale des pays du Conseil de Coopération du Golfe ou du Liban.

Natixis, Négociateur pour compte de tiers et pour compte propre agréé à l'étranger, ne destine la diffusion aux Etats-Unis de cette publication qu'aux « major U.S. institutional investors », définis comme tels selon les règles de la SEC.

Natixis, Négociateur pour compte de tiers et pour compte propre agréé à l'étranger, ne destine la diffusion aux Etats-Unis de cette publication qu'aux « major U.S. institutional investors », définis comme tels selon les règles de la SEC.

Ce document ne peut être distribué à aucune autre personne aux Etats-Unis. Chaque « major U.S. institutional investors » qui reçoit ce document, s'engage par cet acte, à ne pas en distribuer l'original ni une copie à quiconque. Natixis Securities Americas LLC, Négociateur pour compte de tiers et pour compte propre agréée aux Etats-Unis et membre de la FINRA, est une filiale de Natixis. Natixis Securities Americas LLC n'est impliquée d'aucune manière dans l'élaboration de cette publication et en conséquence ne reconnaît aucune responsabilité quant à son contenu. Cette publication a été élaborée et vérifiée par les collaborateurs de Natixis, qui ne sont pas associés de Natixis Securities Americas LLC et n'ont pas fait l'objet d'un enregistrement professionnel en tant qu'analyste auprès de la FINRA et ne sont donc pas soumis aux règles édictées par la FINRA.

Les opinions et avis sur des titres ou émetteurs figurant dans ce document reflètent uniquement les opinions et avis de leur(s) auteur(s). Les recommandations émises dans ce document n'influencent en aucune manière, que ce soit directement ou indirectement, la rémunération du ou des auteur(s) de ce document.

JE (NOUS), SOUS-SIGNE(S), LE(S) AUTEUR(S) DE CE DOCUMENT, CERTIFIE (CERTIFIONS) PAR LA PRESENTE QUE LES OPINIONS ET AVIS SUR L'ENTREPRISE OU LES ENTREPRISES ET SES OU LEURS TITRES FIGURANT DANS CE DOCUMENT REFLETTENT, SAUF INDICATION CONTRAIRE, LES OPINIONS ET AVIS DE LEUR(S) AUTEUR(S) ET QUE LES RECOMMANDATIONS, OPINIONS ET AVIS EMIS DANS CE DOCUMENT N'INFLUENCENT EN AUCUNE MANIERE, QUE CE SOIT DIRECTEMENT OU INDIRECTEMENT, LA REMUNERATION DU OU DES AUTEUR(S) DE CE DOCUMENT.

Les opinions et avis des auteurs peuvent diverger. Ainsi, Natixis, ses filiales et les entités qui lui sont liées, peuvent publier des documents et analyses contradictoires et/ou parvenir à des conclusions différentes à partir des informations présentées dans ce document. Pour toute demande d'information supplémentaire sur une opération sur un titre ou un instrument financier mentionnée dans ce document, veuillez contacter votre point de contact chez Natixis Securities Americas LLC par courrier électronique ou voie postale à l'adresse suivante 1251 Avenue of the Americas, New York, NY 10020.

Les valeurs citées peuvent faire l'objet d'avertissements spécifiques. Elles sont accessibles sur le site Natixis à cette adresse :

<https://www.research.natixis.com/GlobalResearchWeb/main/globalresearch/DisclaimersSpecifiques>